

Las armas en la ciudad

PAISAJES URBANOS DE VIOLENCIA ARMADA

La violencia armada en las ciudades nos hace replantearnos los conceptos de estado, sociedad y gobernabilidad, incluyendo los factores que conllevan a la violencia armada y la proliferación y uso indebido de armas pequeñas y ligeras. Ediciones previas del Small Arms Survey se han enfocado en el papel que juegan las armas en el conflicto y el crimen, y su impacto sobre el desarrollo de las actividades humanitarias. El capítulo temático de este año—armas en la ciudad—se concentra en las características específicas de la violencia armada y la inseguridad en las ciudades, presentando nuevas evidencias de un vasto número de centros urbanos en Latinoamérica y el Caribe, América del Norte, Europa, África, y el Sur y el Este de Asia.

Hoy en día, las ciudades concentran la mayoría de la población del mundo. Más de mil millones de personas viven en asentamientos precarios y ghettos. En el futuro, el crecimiento poblacional se concentrará en las áreas urbanas: el ritmo en la escala de la urbanización será especialmente dramático en África, el Sur y el Este de Asia, y Latinoamérica. Es por esto que las ciudades se están convirtiendo rápidamente en un punto focal para los programas y políticas de prevención y reducción de la violencia. El Small Arms Survey se ha unido a un grupo creciente de gobiernos y agencias internacionales, incluyendo el UN-HABITAT y el Banco Interamericano de Desarrollo, que se centra en el análisis de la violencia urbana y propone nuevas maneras de hacer que las ciudades sean más seguras.

Sin embargo, el hecho de que la violencia sea sorprendentemente heterogénea, además de estar influenciada por múltiples riesgos, sólo complica los intentos de convertir compromisos en acciones que puedan prevenir y reducir la violencia urbana. No existe una relación causal simple, si es que existe, entre la urbanización y la violencia armada. Dependiendo de cuándo y dónde ocurra, la violencia urbana toma forma gracias a factores de riesgo como el comercio de drogas, la disponibilidad de armas, y las dinámicas de las organizaciones sociales informales como las pandillas y las milicias. Además, la violencia armada está altamente segmentada y concentrada geográficamente.

El capítulo concluye que:

- La urbanización a gran escala y sin control parece estar asociada al incremento en la violencia armada.
- Generalmente, la urbanización acelerada está acompañada de niveles decrecientes de seguridad pública, lo que presenta serios retos a los entes que proveen seguridad y justicia.
- A menudo en el hemisferio sur, la violencia urbana tiene una naturaleza tanto criminal como política, y la violencia criminal está social y geográficamente estructurada y organizada.
- La inseguridad real y aparente genera respuestas individuales y colectivas a la violencia. Esas respuestas generalmente involucran estrategias de contención o desplazamiento de la violencia hacia la periferia urbana.
- Las intervenciones municipales encaminadas a reducir y prevenir la violencia armada pueden ser coercitivas, orientadas al cumplimiento, o voluntarias. Los programas efectivos generalmente combinan las tres alternativas de acercamiento.
- Cualquier valoración o política en respuesta a la violencia armada en las ciudades debe tener en cuenta evidencias, y seguir un entendimiento multidisciplinario del fenómeno.

Tabla 5.1 Tasas de homicidio en Estados Unidos por población en las ciudades, 1985-2004 (por cada 100,000 habitantes)

| Población urbana | Tasa promedio en 20 años | Valor mínimo | Valor máximo |
|-----------------------------|--------------------------|--------------|--------------|
| Más de 1 millón | 19.04 | 8.24 | 27.82 |
| 500,000-999,999 | 13.86 | 1.74 | 55.18 |
| 250,000-499,999 | 11.31 | 1.09 | 53.87 |
| 100,000-249,999 | 7.21 | 0.31 | 60.22 |
| Total Estados Unidos | 7.57 | 5.50 | 9.80 |

El capítulo explora las variaciones de lo urbano y lo rural, y las respuestas locales a la violencia armada. Nueva información acerca de la distribución espacial y temporal de la violencia urbana se ilustra con datos comparativos provenientes de Estados Unidos, Canadá y Brasil. En Estados Unidos, por ejemplo, las tasas promedio de homicidio son más altas en las ciudades grandes que en las ciudades pequeñas, pero alcanzan su valor máximo en las ciudades intermedias (ver tabla 5.1).

El capítulo considera la emergencia de nuevas formas de orden urbano, incluyendo formas de habitación peri-urbana, semi-urbana, e intra-urbana. Se observa la manera como la transformación urbana está dada por reacciones individuales y colectivas a la inseguridad aparente (experimentada de manera subjetiva) por oposición a la inseguridad real (observada de manera empírica). En algunas ciudades, la violencia ha sido contenida o desplazada hacia los asentamientos precarios en las zonas de la periferia urbana, caracterizados por la pobreza, la falta de infraestructura y servicios, y en algunos casos, la inseguridad rampante. La respuesta de los residentes de clases media y alta ha sido construir muros para resguardarse, dando origen a comunidades rodeadas por rejas. El resultado es la fragmentación del espacio público, el colapso de la cohesión social a través de la generación de nuevas formas de segregación espacial y discriminación social, y un potencial incremento en la violencia.

El capítulo revisa el estado del conocimiento acerca de la violencia armada en las ciudades, revelando tendencias regionales y locales, y patrones de violencia armada política y criminal. Investigaciones conducidas por la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito examinan las tendencias referentes a la tenencia de armas en una selección de ciudades africanas; encuestas a residencias exploran la distribución de la violencia en Puerto Príncipe, Haití; y se analiza el fenómeno de las comunidades rodeadas por rejas como respuesta a la “violencia de la urbanización”. Desde Latinoamérica hasta el Sureste de Asia, el capítulo muestra la conexión íntima entre la violencia armada en las ciudades y las dinámicas estructurales de urbanización, además de los intereses encontrados de los grupos sociales, y la asimetría del poder en los mismos. La violencia es tanto un resultado como un catalizador de las transformaciones en la gobernabilidad urbana y la organización espacial.

El capítulo aborda los problemas del entendimiento, prevención, y reducción de la violencia urbana armada desde tres puntos de vista. Las intervenciones efectivas a nivel municipal deben considerar las diferentes dimensiones del paisaje urbano, la importancia de la violencia real y aparente, y el papel que juegan el aislamiento, la contención, y el desplazamiento en relación a la reducción de la violencia. El capítulo introduce una tipología hacia el entendimiento local de las intervenciones diseñadas para reducir la violencia armada y el control de las armas pequeñas, resaltando puntos potenciales para el replanteamiento de las mejoras de la seguridad humana y pública (ver figura 5.5). Las intervenciones pueden ser coercitivas, orientadas al cumplimiento, o voluntarias. Las actividades más exitosas parecen estar planeadas y ejecutadas sobre la base de una evidencia confiable y una organización secuencial cuidadosa de los elementos de los tres acercamientos. ■

Figura 5.5 **Tipología conceptual de las estrategias de control de las armas a nivel municipal**

